



*Inmaculada Montalbán Huertas. Magistrada
Vocal del Consejo General del Poder Judicial.
Presidenta del OVDyG*

VIOLENCIA DE GÉNERO Y JUSTICIA: IDEAS PARA UN FUTURO CERCANO

I. INTRODUCCIÓN

El título de esta conferencia, que tengo el placer de compartir con Soledad Cazorla y Miguel Lorente, tiene su razón de ser.

Violencia de Género porque la desigualdad sigue provocando violencia sobre las mujeres y sus hijos e hijas.

Justicia porque quienes nos reunimos en este histórico salón trabajamos ante derechos violentados y peticiones de reparación.

Futuro. Es obligado hablar de un futuro cercano que ya está aquí, complicado y difícil.

Bienvenidos y bienvenidas, amigos y amigas, a este IV Congreso del OVDyG.

Los primeros Congresos se dedicaron a estudios y trabajos para diferenciar la violencia doméstica respecto de la violencia de género. Se analizaron los contenidos de la Ley Orgánica de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género 1//2004 de 28 de diciembre.

El último concluyó con un balance positivo de los cinco años de aplicación de la Ley. Se comprobó que los nuevos órganos especializados suponen una mejora en la respuesta judicial contra la violencia de género, aunque era necesario seguir desarrollando las medidas y recursos previstos en la ley.¹

¹. Nota de Prensa del 24 de noviembre de 2010: “El observatorio informa: Balance positivo tras cinco años de Ley Integral contra la Violencia de Género La respuesta judicial ha mejorado. En los cinco años de funcionamiento, los Juzgados de Violencia sobre la Mujer acordaron 140.939 órdenes de protección, un 73 por ciento de las solicitadas. Más de 145.000 acusados fueron condenados por violencia de género por los órganos judiciales especializados. En tres años y medio de datos específicos –desde enero de 2007 hasta junio de 2010–, más de 470.000 denuncias por violencia se presentaron ante los Juzgados de Violencia sobre la Mujer. En este período las denuncias han experimentado un incremento de un 17%. En el ámbito penal de los 99.431 juicios celebrados en los Juzgados de Violencia sobre la Mujer, 79.087 terminaron en condena, lo que supone el 79,5% del total, contabilizando juicios por delitos y por faltas. Ver www.observatoriocontralaviolenciadomesticaydegenero.es

II. IV CONGRESO DEL OVDYG: OBJETIVOS

El objetivo de este Congreso es abordar la mejora de los instrumentos de protección y, más concretamente, de la valoración del riesgo; fortalecer la respuesta ante colectivos más vulnerables, como menores, mujeres inmigrantes o discapacitadas; y prepararnos para el abordaje internacional del problema.

En estos tres últimos años, desde el Consejo del Poder Judicial se ha promovido la coordinación para la protección de las víctimas, con medidas tan importantes, como las siguientes:

1. La puesta en marcha de los Juzgados de Guardia en Violencia sobre la Mujer,
2. Especialización en los Juzgados Penales.
3. Colaboración con la implantación del Protocolo para la instalación de los brazaletes o pulseras de control de las órdenes de alejamiento.
4. Hemos apoyado la formación específica que, en el ámbito judicial, necesitó una reforma legal. Hoy día nuestros jueces y juezas reciben formación previa en esta materia y demuestran su buen hacer día a día.
5. Apoyamos el acceso telemático de jueces y juezas a la Base de Datos de Valoración del Riesgo de Violencia de Género del Ministerio del Interior (Vidogen)
6. Colaboramos con el Ministerio de Justicia para elaborar un Sistema de Valoración Urgente del Riesgo a emitir por lo Médicos Forenses en los primeros momentos. Un instrumento más de conocimiento a disposición del juez que le permita decidir la medida de protección más idónea.

En este nuevo Congreso se trata de renovar nuestro compromiso y, sin autocomplacencias, fortalecer el trabajo realizado.

No obstante, somos conscientes que atravesamos una profunda crisis económica. Este escenario de recortes me preocupa. Me preocupa que pueda afectar a la lucha contra la violencia de género. Somos conscientes de la compleja y difícil situación económica que atravesamos, pero los recortes no pueden ser a costa de un deterioro de la asistencia a las víctimas y de la prevención de la violencia de género.

Tenemos el reto de mantener y ampliar las ayudas sociales y económicas a las víctimas, para que puedan romper la vinculación y ligazón con el agresor; y también tenemos que prepararnos para trabajar contra la violencia de género a nivel supranacional. Necesitamos instrumentos jurídicos eficaces para conseguir una Europa libre de violencia de género, como la Orden Europea de Protección ya felizmente aprobada²

² El 23 de septiembre de 2011 se aprobó la Orden de Protección Europea. Los Ministros de Justicia de la Unión Europea aprobaron la orden de protección europea, que permitirá el reconocimiento de los derechos de las víctimas en cualquiera de los veintisiete países de la Unión. Esta medida legislativa, que fue impulsada por España durante su presidencia de turno en 2010, ha sido aprobada por consenso, con el respaldo de todos los países. Una vez que entre en vigor, previsiblemente a finales de este año 2011, los países tendrán un plazo máximo de tres años para adaptar la norma a sus respectivas legislaciones. A partir de ese momento cualquier víctima europea tendrá derecho a pedir protección en otro país de la Unión Europea, tanto si se muda allí de manera permanente como si se trata de un viaje temporal. La víctima tendrá que comunicar en su país que se va fuera y que quiere llevarse consigo la protección. La

Si damos una mirada atrás, podemos afirmar que, en el abordaje de la violencia de género, hemos conseguido mejorar nuestra calidad democrática.

Es merito de toda la sociedad española y también, hay que decirlo, de sus poderes públicos. Entre ellos los representados en este Observatorio, que cumplen con el mandato del artículo 9.2 de la Constitución española, para conseguir una real implantación de los principios de igualdad y libertad. Valores que son el antídoto de la violencia.

Hemos mejorado nuestra calidad democrática, pero ¿qué futuro nos espera: será mejor o peor para el conjunto de la ciudadanía?

Venimos de una década en la que España ha dado un importante impulso en políticas de igualdad, con dos instrumentos legales poderosos como la Ley para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres 3/2007 y la Ley Integral contra la Violencia de Género 1/04.

Atravesamos un periodo de crisis económica en el que las políticas de igualdad suelen pasar a segundo plano.

Mantener el ritmo resultará difícil...pero no vamos a dejar de intentarlo.

Es cierto, estamos en una época difícil y los desafíos serán importantes, pero creo que tenemos una juventud que sabrá utilizar toda la inteligencia de que sea capaz para lograr una sociedad multicultural respetuosa con las diferencias y con los mínimos fijados en la Declaración de los Derechos Humanos y en las sociedades democráticas.

III. ¿ESTAMOS PREPARADOS PARA EL FUTURO?

Tengo que decirles que SI.

A pesar de los retos del mundo global y del cambio de época al que asistimos, estoy convencida que estamos preparados y preparadas.

Tenemos instrumentos legales muy poderosos, que consideran el uso de la violencia contra las mujeres como una violación de derechos constitucionales. Gran parte de

autoridad central comunicará esta situación al país receptor, que mantendrá la protección a la víctima de acuerdo con su legislación. Esto hace que la medida legislativa se lleve a cabo por dos vías. Esta orden de carácter penal y un reglamento impulsado por la Comisión de carácter civil. <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/11/st14/st14471.en11.pdf>

Un considerable número de extranjeras solicitan de nuestros Juzgados Órdenes de protección (un 36 por ciento de las 8.958 órdenes de protección presentadas en los JVM en el segundo trimestres del año 2011, según datos del Consejo General del Poder Judicial.

Ver www.observatoriocontralaviolenciadomesticaydegenero.es, a continuación Actividad del Observatorio y datos estadísticos.

Esto es muy importante porque significa que confían en nuestro sistema judicial y que están mejor informadas. Estos datos justifican la positiva iniciativa de la Presidencia Española de la Unión Europea de una Orden de Protección Europea que garantice la seguridad de las víctimas, especialmente de las mujeres cuando se trasladan de un país a otro en el espacio común.

sus principios están siendo seguidos ahora por la Unión Europea y esto es un avance logrado por España del que sentimos orgullo³.

Tenemos instituciones y experiencia acumulada en el abordaje de la violencia contra la mujer, como este OVDyG que me honro presidir por delegación del Presidente del Consejo del Poder Judicial,

El año próximo cumpliremos una década. Este Observatorio ha demostrado ser una herramienta necesaria y útil para las funciones que le corresponden: sensibilización a la sociedad; seguimiento de la respuesta judicial, coordinación, y propuestas de mejora en el ámbito judicial.

A.- Sensibilización a la sociedad.

Para la prevención resulta esencial la sensibilización. Los estudios de sentencias que, periódicamente, realiza el Grupo de Expertos y Expertas del OVDyG han desmontado mitos que alejan de la solución del problema y que solapadamente justifican la violencia y se convierten en obstáculos y resistencias.⁴

a) El mito de la violencia de baja intensidad, por el que se tienden a minimizar determinadas violencias.

Nuestros estudios de víctimas mortales demuestran que el asesinato no es un hecho aislado, súbito o repentino; sino que, en la mayoría de los casos, viene precedido de insultos, vejaciones o malos tratos que a veces se minimizan pero constituyen un factor de riesgo.

Los malos tratos matan. Las amenazas, coacciones y malos tratos en el ámbito familiar son hechos graves no son mera expresión de conflictos familiares. Son antecedentes del acto más violento posible que es quitar la vida a otra persona.⁵

³ El 18 de mayo de 2011 fue aprobada una propuesta de Directiva por la que se establecen normas mínimas sobre los derechos, apoyo y protección de las víctimas de delitos. Esta propuesta está aún en fase de lectura ante el Parlamento Europeo. Tales normas mínimas se han elaborado sobre la base del Programa de Estocolmo y su Plan de Acción que otorgan a las víctimas un lugar prioritario en la agenda de la UE y declaran firmemente la necesidad y la intención de establecer un enfoque integrado y coordinado en relación con las víctimas, en la línea que sigue la legislación española.

Recientemente, la Sentencia de 15 de septiembre del 2011, de la Sala Cuarta del Tribunal de Justicia de la Unión Europea - en respuesta a los dos problemas objeto de cuestión prejudicial planteados por un Tribunal español - ha declararlo ajustado al estatuto de la víctima en el proceso penal (Decisión Marco 2001/220/JAI del Consejo de 15 de marzo de 2001) el tratamiento el Derecho penal español contra la violencia de género; tanto en la prohibición expresa de la mediación en casos de violencia de género, como en la imposición preceptiva de la pena de alejamiento al condenado por delito o falta de violencia doméstica o de género.

⁴Ver Análisis de las sentencias dictadas por los Tribunales del Jurado y por las Audiencias Provinciales en el año 2009, ²⁰⁰⁸, 2007, 2006, 2001 a 2005.

Estudio sobre la aplicación de la Ley Integral contra la Violencia de Género por las Audiencias Provinciales, de 30 de septiembre de 2009, www.observatoriocontralaviolenciadomesticaydegenero.es. Actividad del Observatorio. Grupo de Expertos.

⁵ Ver Informes sobre víctimas mortales de la violencia de género y de la violencia doméstica en el ámbito de la pareja o ex pareja en 2010, www.observatoriocontralaviolenciadomesticaydegenero.es. Actividad del Observatorio. Informes de Violencia Doméstica. El examen de las actuaciones previas al resultado de muerte revela que se han denunciado hechos que, aparentemente, pueden parecer de cierta nimiedad

b) El mito del alcohol, drogas o trastornos mentales como causa de la violencia.

Nuestros estudios de sentencias desmontan este mito, pues en escaso porcentaje son acogidas por los tribunales de justicia tales alegaciones exculpatorias.

La causa de los femicidios se encuentra en que hoy la mujer se niega al maltrato y a la discriminación y, a veces, el hombre no lo acepta. Un sector de hombres no acepta una petición de separación o divorcio.

c) El mito de las denuncias falsas y de las justificaciones culturales

Nos parece fundamental insistir que, en esta sociedad global y diversa, las razones culturales nunca serán excusa ni valdrán como justificación de la violencia sobre la mujer.

Estos mitos son perversos porque desvían la atención sobre la causa principal de la violencia - que es la desigualdad- y contribuyen a mantener los obstáculos y resistencias en el camino hacia la igualdad real.

Desmontar los mitos y presentar los malos tratos como vulneraciones de derechos humanos es prioritario

Quiero alertarles de un hecho objetivo. Los Informes de víctimas mortales del OVDG demuestran que la edad de las víctimas de femicidios ha disminuido en el último año; y esto nos preocupa.

Se hace necesaria una intervención en el aprendizaje de los jóvenes para que no reproduzcan comportamientos machistas. La educación y la cultura es la vacuna contra la violencia.

B.- Seguimiento de la respuesta judicial.

Recogemos datos desde el año 2007 a través de los boletines estadísticos –que confeccionan los Secretarios y Secretarías Judiciales. Nos aportan unos elementos imprescindibles para la investigación y conocimiento del tratamiento judicial de la violencia de género⁶.

(empujones, Amenazas, insultos daños materiales) que difícilmente pueden presagiar la muerte. Aunque a veces dicen tener miedo a que se cumplan las amenazas.

⁶ El Parlamento Europeo ha reconocido la labor de España en esta materia. “Informe sobre las prioridades y líneas generales del nuevo marco político de la UE para combatir la violencia contra las mujeres 2010/2209 (INI)”, aprobado por la Comisión de Derechos de la Mujer e Igualdad de Género del Parlamento Europeo el pasado 15 de marzo de 2011. En el Punto quinto del Informe, dice *España ha creado un sistema de recopilación de información emergente del sistema jurídico en relación con las investigaciones jurídicas y los procedimientos judiciales. Registra datos importantes sobre los delitos actuales y las partes implicadas, como el sexo de las partes, la procedencia étnica, el escenario del delito, el uso de armas, etc. El hecho de que las partes hayan estado con anterioridad en contacto con las autoridades puede constituir información relevante que debe registrarse.* Enlace: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+REPORT+A7-2011-0065+0+DOC+PDF+V0//ES&language=ES>.

Las cifras nos interesan, pero no dejan de ser un instrumento más para conseguir nuestros objetivos principales que son reparar los derechos de las víctimas, ayudarles a salir del círculo de la violencia y que no exista impunidad.⁷

Estos objetivos se están consiguiendo. Tenemos más de quinientos órganos especializados en violencia sobre la mujer⁸. Hemos extendido la formación inicial y continua en esta materia. Contamos con asistencia jurídica y social a las víctimas⁹. Hoy se condenan las primeras amenazas, coacciones y malos tratos¹⁰. Se ha logrado así invertir la proporción de épocas anteriores donde las primeras amenazas, coacciones y malos tratos a la esposa mayoritariamente se calificaban como faltas o infracciones livianas y en un alto porcentaje terminaban en sentencias absolutorias.

No obstante, asistimos a una tendencia a la *estabilización de los datos ¿cómo se interpreta? ¿Hemos alcanzado el máximo de la respuesta judicial ante el problema? ¿La crisis económica y laboral favorece la estabilización de los datos?*¹¹

⁷ www.observatoriocontralaviolenciadomesticaydegenero.es. Actividad del Observatorio. Datos estadísticos

⁸ En la actualidad existen 106 Juzgados de Violencia sobre la Mujer (JVM) especializados exclusivos y 355 JVM especializados no exclusivos. Las Secciones de las Audiencias Provinciales cuentan con una dedicada esta materia.

En el mandato del actual CGPJ se ha iniciado la especialización de los Juzgados de lo Penal que ya están operativos en doce localidades. El ritmo de la implantación está vinculado a la carga de trabajo de estos órganos judiciales y necesariamente a la creación de nuevas plazas judiciales. En la actualidad hay Juzgados Penales especializados en doce localidades. El Pleno del 20 de octubre de 2009 del Consejo General del Poder Judicial, inició el camino de la especialización atribuyendo el conocimiento de la violencia de género de la localidad, a los siguientes Juzgados Penales de nueva creación, que empezaban a finales de año: Juzgados de lo Penal 12 y 13 de Málaga; Juzgado de lo Penal 4 de Jaén; Juzgado de lo Penal 5 de Pamplona, Juzgado de lo Penal 5 de Santander y Juzgado de los Penal 4 de Sabadell. En total en cinco localidades.

Por Acuerdo del Pleno de 26 de noviembre de 2010 se acuerdan especializar los siguientes Juzgados de lo Penal de nueva creación: Juzgados de lo Penal 33, 34, 35, 26, y 37 en Madrid; Juzgado de lo Penal número 4 de Vilanova y Gertru; Juzgado de lo Penal de Girona; Juzgado de lo Penal de Tarragona; Juzgado de lo Penal de Pontevedra, Juzgado de lo Penal 2 de Motril y Juzgado de lo Penal 4 de Orihuela. En total siete localidades.

⁹ Un ejemplo es el Convenio de Colaboración entre el Consejo General del poder Judicial, Ministerio de Justicia y Consejerías de Gobernación y Justicia, Igualdad y Bienestar Social de la junta de Andalucía para la actuación coordinada y plena operatividad del Punto de Coordinación de las Ordenes de Protección en Violencia Doméstica y Violencia de Género, firmado el 28 de julio de 2011. Su virtualidad es que desde la aplicación informática del Juzgado se notifica al Punto de Coordinación la existencia de una medida de protección y la Administración prestacional contacta con la víctima para conocer sus necesidades y ofrecerle los servicios existentes. Es una fórmula ideada para agilizar la comunicación entre víctima y administraciones que ofertan servicios asistenciales y económicos.

¹⁰ La estadística correspondiente al segundo trimestre de 2011 refleja que el 66% de las Ordenes de Protección son concedidas por los jueces y que el 76,89% de las sentencias dictadas por los JVM son condenatorias.

¹¹ Número de denuncias por año presentadas ante los JVM

2007: 126.293

2008: 142.125

2009: 135.540

2010: 134.105

2011: 66.839 (hasta el 2º Trimestre)

En cuanto al número de denuncias – indicador de una mayor concienciación de los derechos y de mayor confianza en la Administración de justicia – la estabilización indica que hay que seguir trabajando en la sensibilización y en el diagnóstico precoz de la violencia.

Subsiste una bolsa de maltrato que no termina de emerger. Así lo demuestra que la mayoría de las mujeres que mueren a manos de sus parejas no habían denunciado previamente¹².

En cuanto al número de renuncias de las víctimas en la fase de instrucción, los porcentajes se mueven en torno al once y doce por ciento. Con la consiguiente repercusión en el elevado número de sobreseimientos provisionales y archivos. Como en otras ocasiones he demandado, estos casos habría que derivarlos al sistema asistencial a efectos del oportuno seguimiento, ya que estas mujeres que pudieron renunciar a pesar de ser víctimas de violencia.

Hoy, casi seis años después de la puesta en marcha de los juzgados y fiscalías especializadas, desde el Observatorio comprobamos que ha mejorado la respuesta judicial, ahora más rápida y eficaz. Ahora las mujeres y sus hijos no se encuentran solos en los Juzgados, tienen al Ministerio Fiscal y a la abogacía defendiendo sus intereses. Tienen jueces y juezas específicos que velan por las garantías procesales y derechos de los acusados, pero también por los derechos de las víctimas.

Todavía queda por hacer.

IV. LAS PROPUESTAS

El Informe de 11 de enero de 2011 del Grupo de Expertos y Expertas del Observatorio, propone reformas puntuales para mejorar la respuesta judicial y la seguridad jurídica, tras un análisis de los problemas de aplicación e interpretación de las normas¹³.

Tenemos pendiente mejorar la eficacia de nuestra organización judicial, que pide a gritos un nuevo diseño territorial y funcional.

También, y es fundamental como antes dije hay que abordar a fondo la educación, e intervenir en el aprendizaje de nuestros jóvenes, porque si no se corrigen los comportamientos machistas, seguiremos enfrentándonos con dolorosas muertes y violencias.

Estoy convencida que, con la ayuda de las Asociaciones de Mujeres, con el trabajo de todas las instituciones del Observatorio, y con el compromiso de la sociedad conseguiremos erradicar la violencia de género.

Muchas son las mujeres que han conseguido salir del círculo de la violencia tras confiar en las instituciones.

Vivimos una sociedad que esta mucho mas concienciada en este problema. Las campañas de rechazo de los comportamientos violentos y de información a las mujeres han de mantenerse...como lluvia fina que asienta nuestros valores constitucionales.

TOTAL: 604.902

¹³ Ver www.observatoriocontralaviolenciadomesticaydegenero.es. Apartado Grupo de Expertos.

Inmaculada Montalbán Huertas. Magistrada y Vocal del Consejo General del Poder Judicial. Presidenta del Observatorio contra la Violencia Doméstica y de Género.

Termino

En España, tras una decidida apuesta social e institucional, con la unanimidad de todos los partidos políticos, lo que era un asunto privado se ha convertido en problema público y de derechos humanos. Ya no hay punto de retorno.

Hemos quebrado cientos de años de desigualdad. La educación y la cultura, como antes les dije siguen siendo los retos principales, porque el objetivo debe ser prevenir y evitar la violencia.

Madrid, 16 de noviembre de 2011